

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**БОЛЬШЕКАРАЙСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ РОМАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**№ 3**

**от 31.01. 2020 года**

**с. Большой Карай**

**Об утверждении Порядка проведения оценки**

**налоговых расходов по местным налогам,**

**уплачиваемым в бюджет Большекарайского**

**муниципального образования Романовского**

**муниципального района**

**Саратовской области**

Руководствуясь Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Уставом Большекарайского муниципального образования Романовского муниципального района Саратовской области

1. Утвердить Порядок проведения оценки налоговых расходов по местным налогам, уплачиваемым в бюджет Большекарайского муниципального образования Романовского муниципального района Саратовской области.
2. Настоящее постановление в отношении муниципального образования применяется с 01.01.2020 года.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

**Глава Большекарайского**

**муниципального района**  **Н.В. Соловьева**

*Утвержден постановлением*

*администрации Большекарайского муниципального образования Романовского муниципального района Саратовской области*

*от 31.01.2020г. №3*

Порядок проведения оценки налоговых расходов

Большекарайского муниципального образования Романовского муниципального района

1. Порядок определяет процедуру и критерии оценки налоговых расходов, состав исполнителей, их взаимодействие, а также требования к реализации результатов оценки.

2. Понятия, используемые в настоящем Порядке:

налоговые расходыБольшекарайского муниципального образования Романовского муниципального района Саратовской области – выпадающие доходы бюджета Большекарайского муниципального образования Романовского муниципального района Саратовской области , обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, предусмотренными в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ (структурных элементов муниципальной программы) Большекарайского муниципального образования Романовского муниципального района Саратовской области и (или) целями социально-экономической политики, не относящимися к муниципальным программам;

куратор налогового расхода - орган исполнительной власти Большекарайского муниципального образования Романовского муниципального района Саратовской области , ответственный в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами Большекарайского муниципального образования Романовского муниципального района Саратовской области , за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальной программы (структурных элементов муниципальной программы) Большекарайского муниципального образования Романовского муниципального района Саратовской области и целей социально-экономической политики Большекарайского муниципального образования Романовского муниципального района Саратовской области , не относящимися к муниципальным программам Большекарайского муниципального образования Романовского муниципального района Саратовской области, орган исполнительной власти Большекарайского муниципального образования Романовского муниципального района Саратовской области, инициирующий установление налоговых расходов;

перечень налоговых расходов Большекарайского муниципального образования Романовского муниципального района Саратовской области - свод (перечень), содержащий сведения о распределении налоговых расходов Большекарайского муниципального образования Романовского муниципального района Саратовской области в соответствии с целями муниципальных программ (структурных элементов муниципальных программ) Большекарайского муниципального образования Романовского муниципального района Саратовской области и целями социально-экономической политики Большекарайского муниципального образования Романовского муниципального района Саратовской области , не относящимися к муниципальным программам муниципального образования, кураторах налоговых расходов, нормативных и целевых характеристиках;

оценка налоговых расходов - комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов Большекарайского муниципального образования Романовского муниципального района Саратовской области;

оценка объемов налоговых расходов - определение объемов выпадающих доходов бюджета Большекарайского муниципального образования Романовского муниципального района Саратовской области, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

оценка эффективности налоговых расходов - комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налогового расхода Большекарайского муниципального образования Романовского муниципального района Саратовской области;

плательщики - плательщики налогов;

социальные налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов Большекарайского муниципального образования Романовского муниципального района Саратовской области , обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения);

стимулирующие налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета Большекарайского муниципального образования Романовского муниципального района Саратовской области;

технические налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета Большекарайского муниципального образования Романовского муниципального района Саратовской области;

фискальные характеристики налоговых расходов - сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в бюджет Большекарайского муниципального образования Романовского муниципального района Саратовской области ;

целевые характеристики налогового расхода - сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами Большекарайского муниципального образования Романовского муниципального района Саратовской области .

3.Отнесение налоговых расходов к муниципальным программам Большекарайского муниципального образования Романовского муниципального района Саратовской области осуществляется исходя из целей муниципальных программ (структурных элементов муниципальных программ) Большекарайского муниципального образования Романовского муниципального района Саратовской области и (или) целей социально-экономической политики Большекарайского муниципального образования Романовского муниципального района Саратовской области, не относящихся к муниципальным программам.

4. В целях проведения оценки налоговых расходов Большекарайского муниципального образования Романовского муниципального района Саратовской области:

а) администрация Большекарайского муниципального образования Романовского муниципального района Саратовской области до 1 февраля направляет в межрайонную ИФНС России № 1 по Саратовской области сведения о категориях плательщиков , с указанием нормативных правовых актов Большекарайского муниципального образования Романовского муниципального района Саратовской области, устанавливающие налоговые льготы, в том числе действовавших в отчетном году и в году, предшествующем отчетному году;

б) ИФНС России № 1 по Саратовской области (по согласованию)   
до 1 апреля направляет в администрацию Большекарайского муниципального образования Романовского муниципального района Саратовской области сведения за год , предшествующий отчетному году, а также в случае необходимости уточненные данные за иные отчетные периоды с учетом информации по налоговым декларациям по состоянию на 1 марта текущего финансового года, содержащие:

сведения о количестве плательщиков, воспользовавшихся льготами;

сведения о суммах выпадающих доходов по категориям налоговых льгот,

сведения об объемах налогов, задекларированных для уплаты плательщиками в бюджет Большекарайского муниципального образования Романовского муниципального района Саратовской области по каждой налоговой льготе, относящейся к стимулирующему налоговому расходу;

в) ИФНС России № 1 по Саратовской области направляет до 15 июля в администрацию Большекарайского муниципального образования Романовского муниципального района Саратовской области сведения об объеме льгот за отчетный финансовый год, а также по стимулирующим налоговым расходам, установленным по налогам, сведения о налогах, задекларированных для уплаты плательщиками, имеющими право на льготы, в отчетном году;

г) администрация Большекарайского муниципального образования Романовского муниципального района Саратовской области до 20 августа уточняет информацию о налоговых расходах, использованных плательщиками в отчетном финансовом году.

5. Оценка налоговых расходов осуществляется куратором налогового расхода с соблюдением общих требований, установленных настоящим Порядком.

6. Оценка эффективности налоговых расходов включает:

а) оценку целесообразности налоговых расходов;

б) оценку результативности налоговых расходов.

7. Критериями целесообразности налоговых расходов являются:

соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ (структурным элементам муниципальных программ) Большекарайского муниципального образования Романовского муниципального района Саратовской области и целям социально-экономической политики Большекарайского муниципального образования Романовского муниципального района Саратовской области, не относящимся к муниципальным программам Большекарайского муниципального образования Романовского муниципального района Саратовской области;

востребованность плательщиками предоставленных налоговых расходов, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на использование налоговых расходов и общей численности плательщиков за 5 летний период.

По непрограммным налоговым расходам куратором налогового расхода могут быть установлены иные критерии целесообразности предоставления льгот.

8. В случае несоответствия налоговых расходов хотя бы одному из критериев, указанных в [пункте](#Par25) 7 Порядка, куратор налогового расхода в обязательном порядке представляет в администрацию Большекарайского муниципального образования Романовского муниципального района Саратовской области предложения об изменении оснований, порядка и условий применения налоговых льгот либо об их отмене.

9. В качестве критерия результативности налогового расхода определяется не менее одного показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы Большекарайского муниципального образования Романовского муниципального района Саратовской области и целей социально-экономической политики Большекарайского муниципального образования Романовского муниципального района Саратовской области, не относящихся к муниципальным программам Большекарайского муниципального образования Романовского муниципального района Саратовской области , на значение, которого оказывают влияние налоговые расходы Большекарайского муниципального образования Романовского муниципального района Саратовской области.

Оценке подлежит вклад соответствующего налогового расхода в изменение значения соответствующего показателя (индикатора) как разница между значением показателя с учетом наличия налогового расхода и без его учета.

10. Оценка результативности налоговых расходов включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов.

11. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляются сравнительный анализ их результативности с альтернативными механизмами достижения целей муниципальной программы Большекарайского муниципального образования Романовского муниципального района Саратовской области и целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам на 1 рубль налоговых расходов бюджета Большекарайского муниципального образования Романовского муниципального района Саратовской области и на 1 рубль расходов бюджета Большекарайского муниципального образования Романовского муниципального района Саратовской области для достижения того же показателя в случае применения альтернативных механизмов.

В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальных программ Большекарайского муниципального образования Романовского муниципального района Саратовской области и целей социально-экономической политики Большекарайского муниципального образования Романовского муниципального района Саратовской области, не относящихся к муниципальных программам, могут учитываться в том числе:

а) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств бюджета Большекарайского муниципального образования Романовского муниципального района Саратовской области;

б) совершенствование нормативного регулирования и порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

в) ИФНС России №1по Саратовской области направляет до 15 июля в администрацию Большекарайского муниципального образования Романовского муниципального района Саратовской области сведения об объеме льгот за отчетный финансовый год, а также по стимулирующим налоговым расходам, установленным по земельному налогу с юридических лиц, сведения о налогах, задекларированных для уплаты плательщиками, имеющими право на льготы, в отчетном году;

г) Администрация Большекарайского муниципального образования Романовского муниципального района Саратовской области до 20 августа уточняет информацию о налоговых расходах, использованных плательщиками в отчетном финансовом году.

12. В целях оценки бюджетной эффективности стимулирующих налоговых расходов, обусловленных льготами, по установленным налогам наряду со сравнительным анализом, указанным в [пункте 1](#Par34)1 Порядка, рассчитывается оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) указанных налоговых расходов в соответствии с [пунктом 1](#Par41)3.

Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов определяется отдельно по каждому налоговому расходу.

13. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Большекарайского муниципального образования Романовского муниципального района Саратовской области определяется за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за 5 отчетных лет, а в случае, если указанные льготы действуют более 6 лет, - на день проведения оценки эффективности налогового расхода (E) по следующей формуле:



где:

i - порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

mi - количество плательщиков, воспользовавшихся льготой в i-м году;

j - порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до m;

Nij - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Большекарайского муниципального образования Романовского муниципального района Саратовской области j-м плательщиком в i-м году.

При определении объема налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Большекарайского муниципального образования Романовского муниципального района Саратовской области плательщиками, учитываются начисления по земельному налогу с юридических лиц.

В случае если на день проведения оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Большекарайского муниципального образования Романовского муниципального района Саратовской области для плательщиков, имеющих право на льготы, льготы действуют менее 6 лет, объемы налогов, подлежащих уплате в бюджет Большекарайского муниципального образования Романовского муниципального района Саратовской области, оценивается (прогнозируется) куратором налогового расхода;

Boj - базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Большекарайского муниципального образования Романовского муниципального района Саратовской области j-м плательщиком в базовом году;

gi - номинальный темп прироста налоговых доходов бюджета Большекарайского муниципального образования Романовского муниципального района Саратовской области в i-м году по отношению к показателям базового года.

r - расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований Саратовской области, рассчитываемая по формуле:

r = iинф + p ,

где:

iинф - целевой уровень инфляции (4 процента);

p - реальная процентная ставка, определяемая на уровне 2,5 процента;

14. Базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Большекарайского муниципального образования Романовского муниципального района Саратовской области j-м плательщиком в базовом году (Boj), рассчитывается по формуле:

B0j = N0j + L0j,

где:

N0j - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Большекарайского муниципального образования Романовского муниципального района Саратовской области j-м плательщиком в базовом году;

L0j - объем льгот, предоставленных j-му плательщику в базовом году.

Под базовым годом понимается год, предшествующий году начала получения j-м плательщиком льготы, либо 6-й год, предшествующий отчетному году, если льгота предоставляется плательщику более 6 лет.

15. По итогам проведенной оценки налогового расхода Большекарайского муниципального образования Романовского муниципального района Саратовской области куратор налогового расхода формулирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода Большекарайского муниципального образования Романовского муниципального района Саратовской области, вкладе налогового расхода Большекарайского муниципального образования Романовского муниципального района Саратовской области в достижение целей муниципальной программы (структурных элементов муниципальной программы) Большекарайского муниципального образования Романовского муниципального района Саратовской области и (или) целей социально-экономической политики Большекарайского муниципального образования Романовского муниципального района Саратовской области не относящихся к муниципальным программам Большекарайского муниципального образования Романовского муниципального района Саратовской области, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета муниципального образования) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Большекарайского муниципального образования Романовского муниципального района Саратовской области и целей социально-экономической политики Большекарайского муниципального образования Романовского муниципального района Саратовской области, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования.

16. Администрация Большекарайского муниципального образования Романовского муниципального района Саратовской области формирует оценку эффективности налоговых расходов Большекарайского муниципального образования Романовского муниципального района Саратовской области на основе данных, представленных кураторами налоговых расходов.

Результаты оценки налоговых расходов Большекарайского муниципального образования Романовского муниципального района Саратовской области учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Большекарайского муниципального образования Романовского муниципального района Саратовской области, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ.

17. Оценка планируемых к предоставлению налоговых расходов Большекарайского муниципального образования Романовского муниципального района Саратовской области осуществляется до внесения в Совет Большекарайского муниципального образования Романовского муниципального района Саратовской области проекта решения Совета Большекарайского муниципального образования Романовского муниципального района Саратовской области, устанавливающего налоговую льготу.

Администрация Большекарайского муниципального образования Романовского муниципального района Саратовской области направляет в комиссию Совета Большекарайского муниципального образования Романовского муниципального района Саратовской области по бюджетно-финансовой политике и использованию собственности проект решения Совета Большекарайского муниципального образования Романовского муниципального района Саратовской области об установления льготы с приложением оценки эффективности налогового расхода, а также сведений, использованных при осуществлении оценки.